

**Комментарий к национальным мерам  
по осуществлению, касающимся  
проведения инспекций на месте,  
в соответствии с Договором  
о всеобъемлющем запрещении  
ядерных испытаний (ДВЗЯИ)**

**Юридическая служба  
Отдел юридических услуг и внешних сношений  
Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ**

**Авторский коллектив**

Лиза Табасси  
Германн Лампальцер  
Лорена Мерелес Гонсалес  
Фэнни Тонос Паниагуа

## Резюме

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 сентября 1996 года. Настоящий Комментарий посвящен национальным мерам по осуществлению, касающимся режима контроля, устанавливаемого в соответствии с ДВЗЯИ для мониторинга соблюдения запрета на ядерные испытания.

В частности, в нем содержится анализ национальных мер, которые необходимо осуществить государствам – участникам Договора в рамках их обязательств, касающихся проведения инспекций на месте, с учетом деятельности, предпринимаемой Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний с целью обеспечения готовности режима контроля к работе, включая такой его элемент, как инспекции на месте, к моменту вступления Договора в силу.

Для этого в настоящем документе сначала кратко исследуются значение режима контроля ДВЗЯИ и стоящие перед ним вызовы с уделением особого внимания мерам подготовки, проводимым с целью создания потенциала для проведения инспекций на месте. Затем предлагается общий обзор концепции инспекций на месте, сопровождаемый отсылками к другим международным режимам инспекций, и анализ законодательных и других мер, которые могут потребоваться государствам-участникам для выполнения вытекающих из Договора обязательств. Инспекции рассматриваются с учетом конкретных договорных требований, соображений политического характера и практического опыта, накопленного на уровне Организации и отдельных стран.

Для оказания поддержки и содействия усилиям по определению соответствующих требований, потребностей в оценке и целесообразных мер в Приложении 1 представлена в сжатом виде процедура проведения инспекций на месте в соответствии с ДВЗЯИ, начиная от заполнения государствами-участниками запроса относительно инспекции и заканчивая оценкой выводов инспекции, а в Приложении 2 предлагается контрольный перечень мер для выполнения связанных с этим договорных обязательств.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	5
II. ДВЗЯИ и его режим контроля: значение и вызовы .....	6
2.1 Обеспечение эксплуатационной готовности режима контроля к моменту вступления Договора в силу .....	7
2.2 Обеспечение готовности к проведению инспекций на месте к моменту вступления Договора в силу .....	8
III. Обзор инспекций на месте согласно ДВЗЯИ .....	9
3.1 Отличительные особенности инспекций на месте согласно ДВЗЯИ ...	9
3.1.1 Инспекции на месте являются обязательными .....	10
3.1.2 Инспекции на месте являются инспекциями по вызову .....	10
3.1.3 Инспекции на месте являются технически сложными .....	10
3.1.4 Инспекции на месте строго регламентированы .....	11
3.2 Процедуры для проведения инспекций на месте согласно ДВЗЯИ	11
3.2.1 Общие принципы .....	11
3.2.2 Начало инспекции на месте .....	13
3.2.3 Поддержка и сотрудничество со стороны инспектируемого государства-участника .....	15
3.2.4 Виды и методы инспекционной деятельности .....	16
3.2.5 Регулируемый доступ .....	20
3.2.6 Прекращение инспекции .....	21
3.2.7 Доклад об инспекции на месте и его рассмотрение Исполнительным советом .....	20
IV. Меры по осуществлению обязательств, связанных с проведением инспекций на месте согласно ДВЗЯИ .....	21
4.1 Обеспечение постоянных договоренностей для инспекций на месте ...	23
4.1.1 Назначение инспекторов и помощников инспекторов .....	23
4.1.2 Привилегии и иммунитеты инспекционной группы .....	24
4.1.3 Назначение пунктов въезда .....	24
4.1.4 Постоянный номер дипломатического разрешения для нерейсового самолета .....	25
4.1.5 Предоставление инспекционного оборудования .....	25
4.1.6 Постоянные договоренности для обеспечения материально- технического снабжения .....	25
4.2 Предоставление возможностей и поддержки для проведения инспекций на месте .....	26
4.2.1 Поддержка инспекций исполнительной властью .....	26
4.2.2 Полномочия на проведение расследования .....	26

4.2.3	Правоприменительные меры для обеспечения инспекционной деятельности .....	27
4.2.4	Роль национального органа .....	27
V.	Заключение .....	27
	Приложение 1 – Процедура проведения инспекции на месте в соответствии с ДВЗЯИ .....	30
	Приложение 2 – Контрольный перечень мер для выполнения обязательств, связанных с проведением инспекций на месте в соответствии с ДВЗЯИ .....	34
	Библиография .....	36

## I. Введение

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) был принят Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 сентября 1996 года. Договор вступит в силу через 180 дней после даты сдачи Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций на хранение ратификационных грамот всеми государствами, перечисленными в Приложении 2 к Договору<sup>1</sup>.

ДВЗЯИ в силу таких его особенностей, как предмет договоренности, сфера применения и глобальный охват режима контроля за соблюдением запрещения на ядерные испытания, представляет собой уникальную международно-правовую основу. Рассматриваемая в нем специальная ситуация также придает ему уникальный статус в рамках международного права. В пункте 1 статьи IV Договора говорится, что при вступлении Договора в силу режим контроля должен быть в состоянии отвечать установленным договорным требованиям в отношении контроля. Следовательно, Договор подразумевает, что положения, связанные с созданием режима контроля, должны быть задействованы заблаговременно еще до вступления Договора в силу<sup>2</sup>.

Задача обеспечения готовности режима контроля к работе была возложена на Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний ("Подготовительная комиссия"), которая является международной организацией, созданной для этой цели в ноябре 1996 года вскоре после принятия ДВЗЯИ. Мандат этого органа выходит за рамки обычных обязанностей, налагаемых на подготовительный орган в таких случаях, поскольку он включает, помимо осуществления тех видов деятельности, которые обычно необходимы для проведения приготовлений к вступлению в силу, те обязанности, которые необходимы для установления глобальной системы мониторинга и режима инспекций на месте.

Хотя режим контроля не может быть задействован до вступления Договора в силу, он все же должен быть создан и приведен в состояние оперативной готовности для выполнения своего предназначения в соответствии с теми требованиями, которые предусмотрены ДВЗЯИ.

В настоящем Комментарии исследуются национальные меры, которые необходимы для того, чтобы государства – участники Договора могли осуществить свои обязательства, связанные с проведением инспекций на месте, в контексте деятельности, предпринимаемой Подготовительной комиссией с целью обеспечения готовности режима контроля к работе, включая его элемент проведения инспекций на месте, к моменту вступления Договора в силу.

---

<sup>1</sup> В соответствии со статьей XIV Договор вступает в силу через 180 дней после даты сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами, перечисленными в Приложении 2 к Договору, из которых еще не подписали и/или не ратифицировали Договор: Египет, Израиль, Индия, Иран (Исламская Республика), Китай, Корейская Народно-Демократическая Республика, Пакистан и Соединенные Штаты Америки.

<sup>2</sup> В подготовленном Международной группой по вопросам глобальной безопасности и изданном Институтом международных отношений "Клингендель" докладе по вопросам безопасности № 6 за 2008 год под названием "Новый взгляд на Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний" говорится (стр. 46 текста на английском языке) следующее: "Можно было бы утверждать, что, благодаря широким полномочиям, предоставленным ПодКом [ОДВЗЯИ] – в частности, возможность создавать большую часть системы контроля ДВЗЯИ, – довольно существенная часть Договора уже применяется на временной основе. Это особенно верно, если иметь в виду МСМ/МЦД. В строго формальном смысле МСМ/МЦД не могут быть использованы для целей контроля за соблюдением Договора до тех пор, пока он не вступит в силу. Отсюда ИНМ не могут быть организованы без вступления Договора в силу".

## II. ДВЗЯИ и его режим контроля: значение и вызовы

Цель ДВЗЯИ заключается в том, чтобы эффективным, поддающимся контролю способом наложить запрет на проведение ядерных испытаний во всех средах<sup>3</sup>. ДВЗЯИ еще не вступил в силу, но он уже завоевал широкий авторитет в международном контексте ядерного разоружения и нераспространения. Высокий уровень признания ДВЗЯИ – по состоянию на июнь 2013 года 159 государств его ратифицировали и 183 подписали – свидетельствует о том большом значении, которое международное сообщество придает этому Договору и его вступлению в силу<sup>4</sup>.

Как и в отношении других договоров, касающихся разоружения и нераспространения, одним из ключевых элементов на переговорах по ДВЗЯИ был режим контроля<sup>5</sup>. Договориться о всеобъемлющем запрещении испытаний без надежного режима контроля было бы невозможно<sup>6</sup>. Отсюда появилась статья IV, которая устанавливает режим контроля, состоящий из следующих элементов: а) Международная система мониторинга; б) консультации и разъяснения; в) инспекции на месте; и d) меры укрепления доверия.

В ДВЗЯИ отражена большая часть элементов контроля, которые можно обнаружить в подходах к другим международным договорам: транспарентность, укрепление доверия, сбор данных, мониторинг, контроль за соблюдением и меры правовой помощи<sup>7</sup>. Однако при сравнении с другими режимами контроля два основных элемента его режима контроля – международная система мониторинга и инспекции на месте – имеют свои отличительные особенности:

- Международная система мониторинга (МСМ) – беспрецедентный технический проект мирового масштаба – будет состоять из разбросанных по всему земному шару 337 объектов, которые путем сбора сейсмических, инфразвуковых, гидроакустических и радионуклидных данных смогут обнаруживать признаки ядерных взрывов во всех средах и сообщать о них всем государствам-участникам в близком к реальному времени режиме через Международный центр данных (МЦД), расположенный в Вене<sup>8</sup>. Как

<sup>3</sup> В статье I ДВЗЯИ "Основные обязательства" говорится следующее: "1. Каждое государство-участник обязуется не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем. 2. Каждое государство-участник обязуется далее воздерживаться от побуждения, поощрения или какого-либо участия в проведении любого испытательного взрыва ядерного оружия и любого другого ядерного взрыва".

<sup>4</sup> См. резолюцию 66/64 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященную Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний; см. также пункты 83-85 Заключительного документа, принятого на Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора 2010 года.

<sup>5</sup> "Адекватный и эффективный контроль является важным элементом всех соглашений об ограничении вооружений и разоружении". Комиссия Организации Объединенных Наций по разоружению, "Принципы контроля" (1988 год).

<sup>6</sup> Как заявил Дж. Рамакер, "... большинство переговорщиков сходились во мнении, что для достижения договоренности по ДВЗЯИ международная система контроля была бы одним из важных требований Договора". Ramaker, Jaap, *The Final Test: a History of the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Negotiations*, 2003, page 91.

<sup>7</sup> Режим контроля за обеспечением соблюдения какого-либо договора может включать: "правовые обязательства, обмен данными и механизмы уведомления, методы мониторинга, связь, механизмы консультаций и разъяснений и согласованный метод вынесения суждений о результатах контроля". См. UNIDIR, VERTIC, *Coming to Terms with Security: a Handbook on Verification and Compliance*. 2003, pages 17 and 131. См. также S. Oeter, *Inspection in International Law: Monitoring Compliance and the Problem of Implementation in International Law*, 1997, pages 108-109.

<sup>8</sup> В соответствии с пунктом I.16 Протокола ДВЗЯИ (Часть I) Международный центр данных осуществляет получение, сбор, обработку, анализ, отчетность и архивацию в отношении данных

отмечают некоторые авторы, "система, которая в настоящее время близится к завершению, является наиболее всеобъемлющей системой технических средств, когда-либо создававшейся для контроля за соблюдением договора на многостороннем уровне, и одновременно одним из наиболее амбициозных предприятий, когда-либо замышлявшихся для целей проведения мониторинга во всех земных средах"<sup>9</sup>.

- В качестве завершающей меры контроля<sup>10</sup>, принимаемой после одобрения инспекции на месте будущим исполнительным органом ОДВЗЯИ<sup>11</sup>, всего лишь через шесть дней после получения запроса на проведение инспекции на месте можно будет приступить к проведению инспекции на территории государства-участника или в любом другом районе, находящемся вне юрисдикции или контроля любого государства, чтобы выяснить, проводился ли ядерный взрыв (или испытательный взрыв ядерного оружия), и обеспечить сбор любых фактов, которые могут помочь в установлении любого возможного нарушителя.

Хотя разработка системы, способной надежно контролировать соблюдение и тем самым эффективно препятствовать попыткам несоблюдения, столкнулась со множеством вызовов еще на стадии переговоров по ДВЗЯИ<sup>12</sup>, обеспечение готовности такого режима контроля к выполнению требований по соблюдению Договора после его вступления в силу также сопряжено со множеством вызовов, но уже на подготовительном этапе<sup>13</sup>.

## 2.1 Обеспечение эксплуатационной готовности режима контроля к моменту вступления Договора в силу

В соответствии с содержащимися в статье IV.1 ДВЗЯИ<sup>14</sup> требованиями Подготовительная комиссия была учреждена решением подписавших ДВЗЯИ государств с целью проведения необходимых приготовлений к эффективному осуществлению ДВЗЯИ<sup>15</sup>, включая те приготовления, которые требуются для обеспечения "эксплуатационной доводки" режима контроля к моменту вступления Договора в силу<sup>16</sup>.

На настоящий момент, когда сооружено почти 85 процентов запланированного числа станций МСМ и когда 118 подписавших Договор государств получают данные от МЦД, можно

---

от объектов Международной системы мониторинга.

<sup>9</sup> Dahlman, Mykkelveit and Naak, *Nuclear Test Ban: Converting Political Visions to Reality*, 2009, page 113.

<sup>10</sup> Такие неоднозначные меры контроля, как инспекции на месте в соответствии с ДВЗЯИ "обычно рассматриваются как инструмент контроля последней инстанции [...]. Тот факт, что стороны согласны на включение таких неоднозначных мер в общий пакет контроля обычно служит убедительным свидетельством решимости сторон обеспечить соблюдение договора". См. UNIDIR, VERTIC, *op cit*, page 26.

<sup>11</sup> Статья II ДВЗЯИ учреждает Организацию по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) "для достижения объекта и цели настоящего Договора, обеспечения осуществления его положений, включая положения по международному контролю за его соблюдением, а также для обеспечения форума для консультаций и сотрудничества между государствами-участниками".

<sup>12</sup> См. R. Johnson, *Unfinished Business: the Negotiation of the CTBT and the End of Nuclear Testing*, 2009, Page 147.

<sup>13</sup> См. Dahlman, Mykkelveit and Naak, *op cit*, Chapter 6: "Establishing the Verification Regime".

<sup>14</sup> "При вступлении в силу настоящего Договора режим контроля должен быть в состоянии отвечать требованиям контроля, установленным в настоящем Договоре".

<sup>15</sup> Резолюция об учреждении Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, принятая 19 ноября 1996 года (СТВТ/МСС/РЕS/1).

<sup>16</sup> Пункты 1 и 13 Текста об учреждении Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (Приложение к Резолюции).



сказать, что приготовления к вступлению ДВЗЯИ в силу идут полным ходом<sup>17</sup>. Вместе с тем следует отметить, что до вступления Договора в силу собираемая системой информация не может быть использована для целей контроля<sup>18</sup>. С другой стороны, система находится в "режиме временной эксплуатации"<sup>19</sup>, и страны могут применять данные мониторинга ДВЗЯИ в гражданских и научных целях<sup>20</sup>.

## 2.2 Обеспечение готовности к проведению инспекций на месте к моменту вступления Договора в силу

При выполнении требований Договора и его Протокола Подготовительная комиссия осуществляет все необходимые приготовления для поддержки инспекций на месте по вступлении Договора в силу. Она подготавливает для одобрения первоначальной сессией Конференции государств-участников руководство, содержащее все соответствующие юридические, технические и административные процедуры и перечень оборудования для использования в ходе инспекции на месте, разрабатывает программу подготовки инспекторов, а также приобретает инспекционное оборудование и проводит его технические испытания<sup>21</sup>.

Подготовительная комиссия развернула полномасштабную работу по созданию режима инспекционного контроля на месте, и в последнее время подписавшими Договор государствами был принят ряд решений, направленных на активизацию ее деятельности в этой области. С обзором деятельности и достижений Комиссии в этой связи можно ознакомиться в ежегодном докладе за 2011 год<sup>22</sup>. В настоящее время основное внимание уделяется проекту проведения в 2014 году комплексного полевого учения, в ходе которого будет опробовано множество элементов инспекции на месте и будет в комплексе проверен соответствующий потенциал.

С одной стороны, приготовления к вступлению Договора в силу осуществляются таким образом на международном уровне, но, с другой стороны, государствам также может потребоваться определенная подготовка к выполнению их собственных обязательств, связанных с проведением инспекций на месте, на национальном уровне.

Вообще говоря, государства – участники любого договора обязаны выполнить вытекающие из такого договора обязательства самое позднее к моменту его ратификации или, в конечном итоге, по его вступлении в силу<sup>23</sup>. В зависимости от характера национальной правовой системы, возможно, даже потребуются еще до ратификации принять закон или другие имплементирующие меры на национальном уровне. В случае с ДВЗЯИ некоторые государства, руководствуясь конституционными или политическими соображениями, уже приняли законодательство или другие меры по осуществлению<sup>24</sup>, включая положения о проведении инспекций на месте, которые начнут действовать с момента вступления Договора в силу<sup>25</sup>.

<sup>17</sup> См. Ежегодный доклад за 2011 год, Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ.

<sup>18</sup> См. пункт 13(а) документа СТВТ/РС-19/1/Annex II от 19 ноября 2002 года, в котором содержится доклад Рабочей группы В для девятнадцатой сессии Подготовительной комиссии, который был одобрен Комиссией (см. далее пункт 16 документа СТВТ/РС-19/1 от 19 ноября 2002 года).

<sup>19</sup> См. пункт 5(с) Приложения к Резолюции об учреждении Подготовительной комиссии.

<sup>20</sup> Подробнее см. <http://www.ctbto.org/verification-regime/potential-civil-and-scientific-applications-of-ctbt-verification-data-and-technologies/>.

<sup>21</sup> Пункт 15 Приложения к Резолюции об учреждении Подготовительной комиссии.

<sup>22</sup> Стр. 41-49.

<sup>23</sup> Статья 27 Венской конвенции о праве международных договоров устанавливает, что "Участник международного договора не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора".

<sup>24</sup> См. *Guide to CTBT National Implementation Measures*, Preparatory Commission for the CTBTO.

<sup>25</sup> См., например, Закон Австралии о Договоре о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. <http://www.ctbto.org/member-states/legal-resources/>.

В этой связи целесообразно рассмотреть вопрос о том, какие национальные меры могут потребоваться для выполнения обязательств, связанных с проведением в соответствии с ДВЗЯИ инспекций на месте, с тем чтобы облегчить оценку этих мер и их осуществления государствами-участниками по вступлении Договора в силу, принимая во внимание опыт Подготовительной комиссии в области создания потенциала для проведения инспекций на месте. Для этого мы начнем с общего обзора концепции ДВЗЯИ по проведению инспекций на месте, по возможности, сопоставляя их с другими международными инспекционными режимами.

### **III. Обзор инспекций на месте согласно ДВЗЯИ**

Статья IV.3 ДВЗЯИ предусматривает, что каждое государство-участник обязуется в соответствии с настоящим Договором сотрудничать с Организацией для содействия контролю за соблюдением настоящего Договора путем, среди прочего, выдачи разрешения на проведение инспекций на месте на своей территории. Положения, регламентирующие проведение инспекций на месте, содержатся в разделе D статьи IV и в части II Протокола к ДВЗЯИ. Более подробные административные и технические процедуры могут содержаться в оперативном руководстве по инспекциям на месте, которое должно быть разработано Подготовительной комиссией и утверждено на первой Конференции государств-участников по вступлении Договора в силу<sup>26</sup>.

#### **3.1 Отличительные особенности инспекций на месте согласно ДВЗЯИ**

Одной общей особенностью режимов контроля, учрежденных в соответствии с международными конвенциями, связанными с контролем вооружений, разоружением и нераспространением, являются инспекции. В них можно найти широкий по своему диапазону набор инспекционных механизмов, именуемых посещениями, миссиями по установлению фактов, расследованиями и т.д.<sup>27</sup> С самого первого момента эти положения рассматривались главным образом как меры мониторинга, обеспечения транспарентности или укрепления доверия при условии их одобрения соответствующим государством, но которые должны были затем дорабатываться, с тем чтобы превратиться в реальные механизмы рассмотрения, проверки или контроля и в этом качестве стать обязательными в правовом отношении для заинтересованных государств.

Инспекции на месте можно разбить на группы по следующим критериям: i) инспекции могут быть постоянными или непостоянными; ii) они могут проводиться на территории суверенного государства или в районах, не подпадающих под юрисдикцию или контроль любого государства; iii) соответствовать их целям, как, например, инспекции для проверки исходных данных, инспекции в целях контроля за ликвидацией и заключительные инспекции; и iv) более соответствующие нашим целям инспекции – по способам их осуществления или механизмам запуска. В этой категории мы находим периодически проводимые инспекции,

---

<sup>26</sup> Пункт 26(h) статьи II ДВЗЯИ; пункт 13 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>27</sup> См., например: Устав Международного агентства по атомной энергии 1957 года, Договор об Антарктике 1959 года, Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко) 1967 года, Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 года, Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об ограничении подземных испытаний ядерного оружия 1974 года, Временное синайское соглашение 1975 года, Договор об обычных вооруженных силах в Европе 1990 года, Договор между Соединенными Штатами Америки и Союзом Советских Социалистических Республик о сокращении стратегических вооружений (СТАРТ) 1991 года, и особенно Конвенция о запрещении химического оружия 1993 года, которая послужила наиболее современным справочным документом для ведения переговоров по выработке положений о проведении инспекций на месте в рамках ДВЗЯИ.

которые являются составной частью регулярно действующей процедуры и могут включать проведение плановых или выборочных инспекций, инспекций по вызову, которые инициируются по требованию или запросу<sup>28</sup>.

В рамках ДВЗЯИ инспекции на месте представляют собой наиболее разработанную концепцию международных инспекций, являющуюся мерой контроля последней инстанции, имеющей обязательный, исключительный, технологически сложный и строго регулируемый характер<sup>29</sup>.

### **3.1.1 Инспекции на месте являются обязательными**

В соответствии с ДВЗЯИ государство-участник обязано разрешать проведение инспекции на месте в случае ее утверждения будущим исполнительным органом ОДВЗЯИ. Государство, отказывающееся разрешить проведение инспекции на месте на своей территории, нарушает свои договорные обязательства. Сроки проведения инспекций также обязательны для соблюдения и подлежат четкому регламентированию, т.е. прибытие инспекционной группы в течение шести дней после получения запроса на проведение инспекции на месте, и не подлежат согласованию с данным государством, как это принято в некоторых других инспекционных режимах. Результаты инспекции могут привести к оценке факта соблюдения и принятию мер по исправлению положения со стороны государств – участников ДВЗЯИ вместо того, чтобы служить всего лишь предметом рассмотрения другими государствами или для аналогичной цели.

### **3.1.2 Инспекции на месте является инспекциями по вызову**

Плановые инспекции, как правило, призваны обеспечить транспарентность или создать доверие относительно того, как государство соблюдает свои договорные обязательства. Подлежащие инспектированию районы известны заранее (согласно сделанным заявлениям). В большинстве случаев сроки проведения инспекции также известны заранее или подлежат согласованию с данным государством. С другой стороны, в случае инспекций по вызову государства-участники заранее соглашаются на проникающие инспекции на "незаявленных площадках" на своей территории в том случае, если возникает подозрение относительно факта несоблюдения.

ДВЗЯИ не предусматривает возможность проведения плановых инспекций. Инспекция на месте может проводиться только по запросу государства – участника ДВЗЯИ и после ее одобрения исполнительным органом Организации. Запрос должен основываться на информации, собранной международной системой мониторинга, национальными техническими средствами или с помощью обоих методов. По этим соображениям инспекции на месте могут рассматриваться как "инспекции по вызову", и в таком случае они будут чрезвычайно редким и исключительным событием<sup>30</sup>.

### **3.1.3 Инспекции на месте являются технически сложными**

Сложность технических вопросов, которые требуют решения при проведении ядерного взрыва, подразумевает, что задача инспекции, призванной установить, был ли произведенный взрыв нарушением ДВЗЯИ, потребует применения таких методов, которые позволят обеспечить выполнение цели инспекции с высокой степенью достоверности. Виды и методы инспекционной деятельности, которые подробно

---

<sup>28</sup> См. S. Sur, *Verification of Current Disarmament and Arms Limitation Agreements: Ways, Means and Practices*, 1991, page 34.

<sup>29</sup> См. Dahlman, Mykkelveit and Naak, *op cit*, page 138.

<sup>30</sup> См. UNIDIR, VERTIC, *op cit*, page 25.

перечисляются в пункте 69 части II Протокола, включают целую серию мероприятий начиная с облетов для проведения видеонаблюдений и заканчивая отбором проб атмосферного воздуха, активной сейсмической съемкой и бурением грунта. В то же время предполагается, что инспекция на месте – это стремительно развивающаяся операция, призванная не допустить исчезновения фактов, свидетельствующих о возможном проведении ядерного взрыва<sup>31</sup>. Вот почему Организация должна быть готова к проведению инспекции и организовать выезд на место в очень сжатые сроки, и государству-участнику необходимо быть готовым к приему и оказанию поддержки оборудованию и персоналу, которые требуются для проведения инспекции.

### **3.1.4 Инспекции на месте строго регламентированы**

ДВЗЯИ устанавливает необходимый баланс между требованиями, предъявляемыми к проведению инспекции на месте, и правами инспектируемого государства-участника обеспечить защиту своих национальных интересов в области безопасности. В положениях Договора нашли отражение усилия переговорщиков, направленные на защиту государства от инвазивных действий одновременно с учетом установления эффективной меры контроля и сдерживания. В связи с этим права и обязанности инспекционной группы и инспектируемого государства-участника имеют четкий водораздел. В частности, инспектируемое государство-участник имеет право осуществлять наблюдение за инспекционной деятельностью, изучать собранные данные и взятые пробы, назначать эскорты для сопровождения инспекционной группы и принимать меры для защиты чувствительных установок и районов и не допускать разглашения конфиденциальной информации, не связанной с целью инспекции.

## **3.2 Процедуры для проведения инспекций на месте согласно ДВЗЯИ**

Будущая ОДВЗЯИ должна проводить инспекции на месте по решению Исполнительного совета Организации, принимаемому после получения запроса от государства – участника ДВЗЯИ. Таблица, содержащая информацию о процедуре проведения инспекции на месте, представлена в Приложении 1.

### **3.2.1 Общие принципы**

- *Цель инспекции.* В соответствии с пунктом 35 статьи IV единственная цель инспекции на месте состоит в прояснении того, действительно ли в нарушение Договора был произведен испытательный взрыв ядерного оружия или любой другой ядерный взрыв, и, насколько это возможно, в сборе любых фактов, которые могли бы помочь в идентификации любого возможного нарушителя. Эта формулировка призвана воспрепятствовать неправильному использованию или злоупотреблению инспекциями на месте согласно принципам контроля, одобренным Организацией Объединенных Наций, в соответствии с которыми "запросы относительно инспекций на месте [...] должны использоваться только для целей определения соблюдения, принимая меры к тому, чтобы не допустить недобросовестные запросы". Дополнительные меры предосторожности предусмотрены в пункте 36 статьи IV, которые требуют от государств-участников не выходить в запросе относительно инспекции на месте за рамки сферы действия настоящего Договора и воздерживаться от необоснованных или недобросовестных запросов относительно инспекции. Исполнительный совет может

---

<sup>31</sup> Во время переговоров по ДВЗЯИ группа экспертов, назначенная для рассмотрения поддающихся обнаружению характеристик ядерных взрывов и сценариев их сокрытия в различных средах, определила в качестве "критичных по времени" следующие проявления: афтершоки, появление радиоактивных благородных газов, таких как ксенон и аргон, и техногенные артефакты, которые можно быстро скрыть или изменить. См. R. Johnson, page 161.

принять меры по исправлению ситуации в отношении государства-участника в случае поступления от него надуманных или недобросовестных запросов относительно инспекции на месте<sup>32</sup>.

- *Район инспекции.* Инспекция на месте может проводиться в районе, находящемся под юрисдикцией или контролем более чем одного государства – участника ДВЗЯИ, или в районе, не находящемся под юрисдикцией или контролем любого другого государства-участника<sup>33</sup>. Размер района инспекции не может превышать 1 000 квадратных километров<sup>34</sup>.
- *Инспекционная группа.* Отбор членов инспекционной группы осуществляет Генеральный директор ОДВЗЯИ, используя для этого перечень инспекторов и помощников инспекторов, назначенных Генеральным директором или государствами-участниками<sup>35</sup>. Численность инспекционной группы сводится к минимуму, необходимому для надлежащего выполнения мандата на инспекцию, и не превышает 40 человек, за исключением бурения, если таковое проводится<sup>36</sup>.
- *Продолжительность инспекции.* Продолжительность инспекции не превышает 60 дней с даты одобрения запроса относительно инспекции на месте Исполнительным советом. Она может быть увеличена еще на 70 дней, но не более 130 дней в целом, если с таким запросом обратится инспекционная группа и если этот запрос будет утвержден большинством голосов членов Исполнительного совета<sup>37</sup>.
- *Сроки проведения инспекции на месте.* Нельзя не оценить тот факт, что в Приложении 1 к ДВЗЯИ устанавливаются сжатые сроки проведения инспекции на месте. Вследствие той важности, которую играет оперативность действий, соблюдение этих сроков будет равнозначно проведению достоверной по своим результатам инспекции. Особенно важны следующие положения:
  - Исполнительный совет принимает решение не позднее чем через 96 часов после получения запроса от запрашивающего государства-участника<sup>38</sup>;
  - инспекционная группа прибывает в пункт въезда для проведения инспекции не позднее чем через шесть дней после получения запроса<sup>39</sup>;
  - инспекционная группа прибывает в район инспекции не позднее чем через 36 часов после своего прибытия в пункт въезда<sup>40</sup>;
  - инспекционная деятельность в районе инспекции начинается не позднее чем через 72 часа после прибытия инспекционной группы в пункт въезда<sup>41</sup>.
- *Обязательство инспектируемого государства-участника оказывать поддержку инспекции.* Ряд положений налагает строгое обязательство на инспектируемое

<sup>32</sup> В соответствии с пунктом 67 статьи IV ДВЗЯИ эти меры могут включать: а) требования к запрашивающему государству-участнику оплатить расходы в связи с любыми приготовлениями; б) приостановление права запрашивающего государства-участника запрашивать инспекцию на месте на определенный период времени; и с) приостановление прав запрашивающих государств-участников входить в течение определенного времени в состав Исполнительного совета.

<sup>33</sup> Пункт 34 статьи IV ДВЗЯИ; пункт 5 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>34</sup> Пункт 3 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>35</sup> Пункты 10 и 15 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>36</sup> Пункт 9 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>37</sup> Пункт 4 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>38</sup> Пункт 46 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>39</sup> Пункт 53 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>40</sup> Пункт 54 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>41</sup> Пункт 57 части II Протокола к ДВЗЯИ.

государство-участник, с тем чтобы оно способствовало, оказывало содействие и облегчало проведение инспекции<sup>42</sup>. Оно также обязано обеспечить инспекционную группу или организовать ее обеспечение необходимыми удобствами, такими как средства связи, устное переводческое обслуживание, транспорт, рабочие и жилые помещения, питание и медицинское обслуживание<sup>43</sup>. Пределы сотрудничества, оказанного инспекционной группе, являются неотъемлемой частью доклада об инспекции<sup>44</sup> и будут непременно играть важную роль при изучении этого вопроса Исполнительным советом.

- *Обязательство инспекционной группы проводить инспекционные мероприятия как можно менее проникающим образом.* ДВЗЯИ устанавливает, что инспекционные мероприятия должны проводиться как можно менее проникающим образом, совместимым с эффективным и своевременным достижением ее целей. Договор также предусматривает, что инспекционная группа создает как можно меньше помех нормальным видам деятельности, осуществляемым инспектируемым государством-участником<sup>45</sup>.

### 3.2.2 Начало инспекции на месте

*Запрос относительно инспекции на месте*<sup>46</sup>

Инспекция на месте всегда начинается с запроса, поступающего от государства – участника ДВЗЯИ. Международная система мониторинга (МСМ) строится таким образом, чтобы можно было обнаруживать подозрительные явления, и в связи с этим любое государство-участник может запросить проведение инспекции на месте для прояснения данного вопроса на основе информации, предоставленной системой. В соответствии с общим принципом ДВЗЯИ ни Международный центр данных (МЦД), ни Технический секретариат ОДВЗЯИ не вправе выносить суждения относительно характера любого явления, поскольку МЦД занимается лишь сбором, анализом и предоставлением имеющихся данных государствам-участникам. Поэтому именно государства-участники вправе принимать соответствующее решение. Запрос может основываться на данных национальных технических средств, полученных в соответствии с общепризнанными принципами международного права, или на сочетании данных, полученных этими средствами и МСМ<sup>47</sup>.

На переговорах по ДВЗЯИ было решено, что именно государства-участники, а не Организация должны нести ответственность за оценку степени соблюдения. Озабоченности некоторых государств по поводу отсутствия необходимых ресурсов для анализа и вынесения суждений на основе данных, полученных от Международного центра данных, были сняты путем установления стандартных критериев фильтрации явлений и обязательства для МЦД выполнять национальную фильтрацию явлений и оказывать в связи с этим техническое содействие по запросу<sup>48</sup>.

Запрос направляется одновременно Исполнительному совету и Генеральному директору ОДВЗЯИ. В запрос необходимо включать следующую информацию: координаты

<sup>42</sup> Пункты 57 и 59 статьи IV ДВЗЯИ; пункт 58 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>43</sup> Пункты 11-12 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>44</sup> Пункт 62 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>45</sup> Пункт 58 части II Протокола к ДВЗЯИ; см. также пункт 2 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>46</sup> Пункты 34-38 статьи IV ДВЗЯИ; пункт 41 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>47</sup> См. также пункт 5 статьи II ДВЗЯИ и Johnson, *op cit*, page 169, о том, как проходили дискуссии по вопросу о национальных технических средствах в ходе процесса переговоров по Договору.

<sup>48</sup> Пункты 18-22 части I Протокола к ДВЗЯИ; см. также R. Johnson, pages 155-157 and O. Dahlman, page 76.

местоположения явления, название государства-участника, границы района, который предлагается проинспектировать, вероятную среду данного явления, расчетное время явления, послужившего основанием для запроса, все данные, на которых основан запрос, индивидуальные сведения о предлагаемом наблюдателе и результаты процесса консультаций и разъяснений или объяснения причин, в силу которых такой процесс консультаций и разъяснений не был проведен.

#### *Приготовления к инспекции*

Приготовления к проведению инспекции, включая поддержание связей с инспектируемым государством-участником в интересах всех соответствующих целей, относящихся к данному вопросу, начинаются сразу же, как только Генеральный директор установит, что запрос удовлетворяет вышеупомянутым требованиям<sup>49</sup>, т.е. даже до того, как инспекция получает одобрение Исполнительного совета, с тем чтобы осуществить необходимые приготовления для прибытия инспекционной группы и инспекционного оборудования в пункт въезда в пределах требуемого срока в шесть дней после получения запроса.

#### *Решение Исполнительного совета<sup>50</sup>*

Исполнительному совету вменяется в обязанность незамедлительно начинать рассмотрение запроса относительно инспекции на месте и вынести свое решение не позднее чем через 96 часов после получения запроса<sup>51</sup>. Тем временем Генеральный директор запрашивает разъяснение относительно данного явления у государства-участника, в отношении которого запрашивается инспекция. Если запрашивающее государство не сочтет нужным отозвать свой запрос на основе полученного разъяснения или если Исполнительный совет не утвердит запрос, приготовления к инспекции прекращаются и никаких дальнейших действий по запросу не принимается.

Если решение одобрить запрос принимается не менее чем 30 голосами "за" из 51 голоса членов Исполнительного совета<sup>52</sup>, Генеральный директор выдает мандат на инспекцию с указанием, в частности, местоположения и границ района инспекции, планируемых видов инспекционной деятельности, пункта въезда для прибытия инспекционной группы и инспекционного оборудования, фамилий членов инспекционной группы и перечень оборудования, подлежащего использованию<sup>53</sup>. Это решение доводится до сведения инспектируемого государства-участника, равно как и дата и расчетное время прибытия инспекционной группы<sup>54</sup>.

---

<sup>49</sup> Пункт 41 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>50</sup> Пункты 39-46 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>51</sup> По сравнению с инспекциями по вызову, проводимыми в соответствии с Конвенцией о запрещении химического оружия, ДВЗЯИ принял "разрешительную" процедуру для проведения инспекций на месте, которая требует положительного голоса Исполнительного совета на продолжение инспекции, а не "запретительную" процедуру на продолжение инспекции, если только Исполнительный совет не проголосует за ее прекращение. В обоих случаях требуется решение большинства голосов членов Исполнительного совета, что делает весьма проблематичным достижение этого чрезвычайно высокого порогового предела.

<sup>52</sup> Это число представляет собой три пятых общего членского состава Исполнительного совета, принятое в качестве компромисса между двумя позициями, поддержанными различными делегациями на переговорах: большинство в две трети голосов или простое большинство, которое отражено в пункте 36 статьи II ДВЗЯИ относительно решений Исполнительного совета, соответственно, по вопросам существа и процедурным вопросам. См. также R. Johnson, page 170.

<sup>53</sup> Пункт 54 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>54</sup> Пункт 55 статьи IV ДВЗЯИ; пункты 42-43 части II Протокола к ДВЗЯИ.

### 3.2.3 Поддержка и сотрудничество со стороны инспектируемого государства-участника

По получении от Генерального директора уведомления о проведении инспекции на месте инспектируемое государство-участник обязано разрешить проведение инспекции на месте на своей территории<sup>55</sup>. Кроме того, инспектируемое государство-участник имеет право и обязательство предпринимать все разумные усилия для того, чтобы продемонстрировать соблюдение им ДВЗЯИ и с этой целью предоставлять возможность инспекционной группе для выполнения ее мандата<sup>56</sup>. Если говорить конкретнее, то эти обязательства сводятся к следующему:

- обеспечить немедленный въезд инспекционной группы по ее прибытии в пункт въезда<sup>57</sup>;
- разрешить ввоз инспекционного оборудования без каких-либо ограничений по его прибытии в пункт въезда. Инспектируемое государство-участник имеет право исключать оборудование, которое не соответствует мандату на инспекцию или которое не было утверждено или сертифицировано<sup>58</sup>;
- обеспечить инспекционную группу необходимыми удобствами, такими как средства связи, устное переводческое обслуживание, транспорт, рабочие и жилые помещения, питание и медицинское обслуживание<sup>59</sup>;
- провести инструктаж инспекционной группы относительно района инспекции, условий безопасности и вопросов конфиденциальности, а также мер по материально-техническому обеспечению инспекции<sup>60</sup>;
- оказывать содействие и обеспечивать безопасную доставку инспекционной группы и инспекционного оборудования в район инспекции<sup>61</sup>;
- выделять представителя для связи с инспекционной группой<sup>62</sup>;
- оказывать содействие инспекционной группе на протяжении всей инспекции на месте и способствовать выполнению ею своей задачи<sup>63</sup>;
- предоставлять оборудование для инспекции, которое может запросить Генеральный директор<sup>64</sup>;
- предоставлять инспекционной группе доступ в пределах района инспекции и не затруднять возможность ее перемещения для осуществления инспекционной деятельности<sup>65</sup>;
- при ограничении доступа в пределах района инспекции предпринимать все разумные усилия к тому, чтобы удовлетворить требования мандата на инспекцию с помощью альтернативных средств<sup>66</sup>;
- предоставлять разъяснения для устранения любых неясностей, возникающих в ходе инспекции<sup>67</sup>;

<sup>55</sup> Пункт 56 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>56</sup> Пункт 57 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>57</sup> Пункт 45 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>58</sup> Пункты 50-51 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>59</sup> Инспектируемое государство-участник получит возмещение понесенных расходов за организацию этих удобств. Пункты 11-12 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>60</sup> Пункт 52 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>61</sup> Пункт 54 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>62</sup> Пункт 61 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>63</sup> Пункт 59 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>64</sup> Пункт 59 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>65</sup> Пункт 57 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>66</sup> Пункт 88 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>67</sup> Пункт 61 части II Протокола к ДВЗЯИ.



- запрашивающее инспекцию государство-участник может назначить наблюдателя для сопровождения инспекционной группы и наблюдения за инспекционными мероприятиями<sup>68</sup>. Если инспектируемое государство-участник согласно с предложенной кандидатурой наблюдателя, оно должно обеспечить доступ этому наблюдателю, который пользуется всеми привилегиями и иммунитетами, предусмотренными в Договоре<sup>69</sup>;
- члены инспекционной группы могут поддерживать связь друг с другом и с Техническим секретариатом ОДВЗЯИ, используя для этого свое собственное утвержденное и сертифицированное оборудование связи<sup>70</sup>.

### 3.2.4 Виды и методы инспекционной деятельности

Инспекционные мероприятия проводятся на основе плана инспекции, который разрабатывает и, в случае необходимости, изменяет инспекционная группа. В любой момент времени на протяжении инспекции инспектируемое государство-участник может направлять инспекционной группе информацию, разъяснения и данные, связанные с явлением, послужившим основанием для представления запроса, или иным образом относящиеся к инспекции. Эти пояснения учитываются инспекционной группой при разработке плана инспекции, а также включаются в доклад об инспекции<sup>71</sup>.

Благодаря применению различных видов и методов инспекционной деятельности инспекционная группа имеет возможность осуществлять в районе инспекции поиск характерных признаков предполагаемого явления, называемых сигнатурами, демаскирующих его признаков или аномалий, которые могут указывать на то, что в нарушение Договора был произведен ядерный взрыв. То, как эти виды и методы будут применяться, зависит от ряда факторов, в том числе от характера среды, в которой, как предполагается, был осуществлен ядерный взрыв<sup>72</sup>.

В соответствии с принципом осуществления мер контроля как можно менее проникающим образом<sup>73</sup> виды и методы инспекционной деятельности делятся на два этапа, начиная с менее проникающих процедур и затем переходя к более проникающим процедурам, если это оправдано<sup>74</sup>. Некоторые из этих методов необходимы для сужения границ района поиска, а другие позволяют получить свидетельства о ядерном характере данного явления. В течение первых 25 дней инспекции (или в течение "начального периода инспекции") инспекционная группа может воспользоваться методами, перечисленными в пунктах 69(a)-(e)

<sup>68</sup> Пункты 63-68 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>69</sup> Пункт 61 статьи IV; пункт 31 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>70</sup> Пункт 62 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>71</sup> Пункт 60 (с)(f) части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>72</sup> Ядерное испытание, проведенное в атмосфере, в принципе можно отличить от испытаний, проведенных у поверхности земли, под землей и у поверхности или на глубине Мирового океана. Характер каждого из этих отличающихся друг от друга возможных мест проведения испытаний требует использования различных методов инспекции для сбора фактов, относящихся к задаче определения, какой ядерный взрыв имел место.

<sup>73</sup> "Деятельность по контролю основывается на объективной информации, ограничивается предметом настоящего Договора и осуществляется на основе полного уважения суверенитета государств-участников и как можно менее проникающим образом, совместимым с эффективным и своевременным достижением ее целей. Каждое государство-участник воздерживается от любого злоупотребления правом на контроль". Пункт 2 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>74</sup> "Всякий раз, когда это возможно, инспекционная группа начинает с наименее проникающих процедур и затем переходит к более проникающим процедурам только в том случае, если она сочтет это необходимым для сбора достаточной информации с целью прояснения озабоченности относительно возможного несоблюдения настоящего Договора". Пункт 58 статьи IV ДВЗЯИ; см. также пункты 69-70 части II Протокола к ДВЗЯИ.

Протокола к Договору: определение местонахождения, визуальное наблюдение, включая многоспектральную съемку и инфракрасные измерения, измерения уровней радиоактивности, отбор и анализ экологических проб и пассивный сейсмологический мониторинг. После получения доклада о ходе инспекции, который должна подготовить инспекционная группа не позднее, чем в первые 25 дней инспекции, Исполнительный совет может большинством голосов (простое большинство всех его членов) принять решение о непродолжении инспекции<sup>75</sup>. Если этого не происходит, то инспекция продолжается, причем могут быть использованы также методы, перечисленные в пунктах 69(f)-(g) Протокола к Договору: резонансная сейсмометрия, активные сейсмические съемки, картирование магнитного и гравитационного полей, грунтопроникающие радарные измерения и измерения удельной электропроводимости.

#### *Определение местонахождения*

Инспекционная группа проводит мероприятия по определению местонахождения, с тем чтобы подтвердить положение и границы района инспекции. Кроме того, чрезвычайно важно вообще определять местонахождение, поскольку это облегчает задачу для инспекционной группы по ориентации и навигации в границах района инспекции. Более того, этот метод используется также для оказания поддержки другим видам инспекционной деятельности и их документированию, например путем определения координат наблюдаемых характерных особенностей и аномалий, имеющих отношение к ИНМ, либо измерительных станций в пределах района инспекции.

#### *Визуальное наблюдение*

Процесс подготовки и проведения ядерного взрыва может оставить после себя явные следы (например, подъемно-установочное оборудование, измерительные и диагностические приборы, кабели, признаки сооружения камуфлетной полости, физические средства охраны, свидетельства проведенных подготовительных мероприятий на поверхности, сооружения и строения), говорящие о том, где и каким образом был проведен взрыв. Цель визуального наблюдения состоит в том, чтобы отыскать и задокументировать эти доступные для наблюдения объекты.

Помимо того, что инспектор проводит визуальное наблюдение местности невооруженным глазом, Договор разрешает также применять видео- и фотосъемку, многоспектральную съемку, включая проведение измерений в инфракрасном спектре (MSIR). С помощью технологии MSIR можно обнаружить потенциальные признаки подземного ядерного испытания, такие как повреждения грунта на поверхности, причиняемые передвижением автотранспортных средств, следы экскавации грунта, приводящей к изменению гидрологических и приповерхностных характеристик местности.

#### *Измерения уровней радиоактивности*

Связанные с инспекциями на месте методы обнаружения радиации можно рассматривать как систему применения "радионуклидных методов". Эта система предусматривает использование методов поиска и обнаружения радионуклидных аномалий в районе инспекции, с тем чтобы можно было идентифицировать специфические радиоактивные изотопы, которые могут указывать на недавно произведенный ядерный взрыв. Процедура поиска радиоактивности требует применения специальных приборов для обнаружения и количественного измерения наличия, типов и объемов радиоактивных изотопов в районе поиска; и эти приборы могут применяться как с Земли, так и с воздуха.

---

<sup>75</sup> Пункт 47 статьи IV ДВЗЯИ.

### *Отбор и анализ экологических проб*

В дополнение к измерениям уровней радиоактивности можно отбирать экологические пробы, в том числе пробы твердых, жидких и газообразных субстанций. Всякий раз, когда это возможно, инспекционная группа анализирует пробы на месте в полевых условиях. Тем не менее, если инспекционная группа сообщает, что выполнить необходимый анализ на месте не представляется возможным, взятые пробы могут быть доставлены не менее чем в две назначенные лаборатории для проведения их анализа за пределами района инспекции<sup>76</sup>. Процедура отбора и анализа проб позволяет получить свидетельства, подтверждающие ядерный характер явления, послужившего основанием для проведения инспекции на месте.

### *Пассивный сейсмологический мониторинг*

Метод пассивного сейсмологического мониторинга может использоваться для регистрации малых сейсмических событий (афтершоков), которые ассоциируются с такими процессами, как ослабление напряжений в структуре горных пород или оседание породы в кратере и его жерле под воздействием подземного взрыва. Афтершоки, которые возникают вслед за подземным ядерным взрывом, могут также появляться в результате процесса обрушения пород, ассоциируемого с появлением камуфлетной полости, создаваемой таким взрывом. Афтершоки продолжают наблюдаться, хотя и с постоянно угасающей частотой, еще на протяжении нескольких недель после взрыва, но их частота в значительной степени зависит от геологического строения пород в точке подрыва зарядного устройства. Метод пассивной сейсмологии помогает определить, было ли данное явление взрывом или землетрясением, исходя из различий в сейсмических сигналах, связанных с подобными явлениями.

*Методы, применяемые в период продолжения инспекции: резонансная сейсмометрия, активные сейсмические съемки, картирование магнитного и гравитационного полей, грунтопроникающие радарные измерения и измерения удельной электропроводимости*

Эти методы относятся к группе геофизических методов, предназначенных для обнаружения аномальных явлений или артефактов, которые могут ассоциироваться с ядерным взрывом. Некоторые из этих методов помогают разглядеть приповерхностные объекты, такие как заглубленные кабели и стенки обсадной колонны, в то время как другие методы предназначаются для опознания остаточных локализованных долгоживущих явлений на большой глубине под землей (вырытые камуфлетные полости, воронка от взрыва, жерло кратера, зона обрушения, апикальное пространство и локальное растрескивание грунта), которые можно замерить с поверхности.

Целью резонансной сейсмологии является фиксация пространственных изменений в приповерхностном поле действия сейсмических волн внутри суженного поискового района. Активные сейсмические методы призваны идентифицировать камуфлетную полость подземного ядерного взрыва и произошедшие изменения в структуре окружающих ее пород.

Использование методов магнитной полевой съемки для локализации местопроведения предполагаемого ядерного взрыва основывается на том факте, что в пределах магнитного поля Земли индуцированный магнетизм наводится в любом намагничиваемом материале. Основной причиной для использования этого метода является поиск приповерхностных артефактов. Метод картирования гравитационного поля предназначается для обнаружения скрытых аномалий, возникающих в результате перераспределения и трансформации целых массивов геологических пород в районе подземного взрыва, приводящих к нарушениям показателей плотности и последующим изменениям в рисунке местного гравитационного поля. Грунтопроникающий радар представляет собой геофизический метод неразрушающего

---

<sup>76</sup> Пункты 97-104 части II Протокола к ДВЗЯИ.

обследования пород, используемый для определения местоположения и глубины залегания объектов и для исследования наличия и продолжительности действия естественных подповерхностных условий и характеристик. С помощью метода измерения удельной электропроводимости можно обнаруживать изменения в значениях таких величин, как плотность, пористость и проницаемость пород в зоне проведения подземного ядерного взрыва.

Во время этого "периода продолжения" инспекции инспектируемое государство-участник также обязано предоставлять инспекционной группе доступ к зданиям и иным сооружениям, когда это необходимо для выполнения его мандата на инспекцию<sup>77</sup>.

#### *Метод бурения для получения радиоактивных проб*

Если с помощью инспекционных методов удастся успешно сузить границы района поиска до одного единственного места, где, как предполагается, был произведен камуфлированный ядерный взрыв, то, возможно, придется воспользоваться таким методом инспекции, как бурение породы в предполагаемом месте взрыва и взятие проб вблизи камуфлетной полости или установленного района обрушения породы. В период проведения бурения общее количество членов инспекционной группы, одновременно присутствующих на территории инспектируемого государства-участника, может превысить 40 человек<sup>78</sup>. Бурение может проводиться в любое время при условии, что применение этого метода было одобрено большинством голосов всех членов Исполнительного совета<sup>79</sup>.

#### *Облеты*

В Договоре специальное внимание уделяется праву инспекционной группы проводить первоначальный облет района инспекции<sup>80</sup>. Цель первоначального облета состоит в том, чтобы инспекционная группа могла получить общее представление о характере района инспекции, сузить его границы и оптимизировать местоположения для проведения наземной инспекции, а также облегчить сбор фактологических данных. Дополнительные облеты могут проводиться по согласованию с инспектируемым государством-участником.

### **3.2.5 Регулируемый доступ<sup>81</sup>**

Инспектируемое государство-участник обязано предоставлять инспекционной группе доступ в пределах района инспекции и не создавать ей препятствий для передвижения в этом районе, с тем чтобы она могла свободно проводить инспекционные мероприятия. Тем не менее, исходя из положений Договора, регулирующих доступ к району инспекции, предусмотрена также возможность, что инспектируемое государство-участник и инспекционная группа могут согласовывать условия такого доступа путем переговоров в каждом отдельном случае.

Понятие "регулируемый доступ" можно определить как порядок, который устанавливает инспектируемое государство-участник с целью защиты чувствительных установок и конфиденциальной информации, не связанных с целью инспекции, но который при этом все же предоставляет инспекторам ограниченный доступ для проведения инспекционных мероприятий или использования альтернативных средств, с тем чтобы продемонстрировать соблюдение Договора, если доступ полностью ограничивается<sup>82</sup>. С этой целью инспектируемое государство-участник может принять следующие меры:

<sup>77</sup> Пункты 90-91 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>78</sup> Пункт 9 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>79</sup> Пункт 48 статьи IV; пункт 70 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>80</sup> Пункты 71-84 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>81</sup> Пункты 86-96 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>82</sup> Концепция "регулируемый доступ" является общей для мероприятий по контролю. См., например,

- a) обеспечить зачехление чувствительных дисплеев, имущества и оборудования;
- b) ограничить пределы измерения радионуклидной активности и ядерного излучения установлением наличия или отсутствия тех видов и энергий излучения, которые имеют отношение к цели инспекции;
- c) ограничить отбор или анализ проб установлением наличия или отсутствия радиоактивных или иных продуктов, имеющих отношение к цели инспекции;
- d) ввести регулируемый доступ к зданиям и иным сооружениям; и
- e) заявить площадки ограниченного доступа<sup>83</sup>.

Инспектируемое государство-участник обязано не использовать эти права для сокрытия любого нарушения Договора. Кроме того, если такие меры вводятся, то инспектируемое государство-участник обязано применять надлежащие альтернативные средства для того, чтобы удовлетворить требования мандата на инспекцию<sup>84</sup>.

Наконец, что касается площадок ограниченного доступа, важно отметить, что, если инспекционная группа убедительно демонстрирует, что доступ ей необходим для выполнения ее мандата, инспектируемое государство-участник предоставляет доступ к ним для ограниченного количества инспекторов при условии, что используемые методы должны стать предметом переговоров между инспекционной группой и инспектируемым государством-участником.

### **3.2.6 Прекращение инспекции**

Как было отмечено выше, инспекция может быть прекращена, если решение об этом будет принято большинством голосов всех членов Исполнительного совета после того, как инспекционная группа представит доклад о ходе инспекции, составляемый через первые 25 дней инспекции. Затем инспекция также может быть в любое время прекращена по рекомендации инспекционной группы о прекращении инспекции, если только Исполнительный совет не позднее чем через 72 часа после получения рекомендации не примет большинством в две трети голосов всех своих членов решение о прекращении инспекции<sup>85</sup>.

В противном случае инспекция завершится через 60 дней после принятия Исполнительным советом решения о первоначальном одобрении продолжения инспекции, или через 130 дней после ее одобрения, если решение о продолжении инспекции по просьбе инспекционной группы было принято большинством голосов членов Исполнительного совета.

### **3.2.7 Доклад об инспекции на месте и его рассмотрение Исполнительным советом**

Доклады об инспекции содержат следующую информацию: описание деятельности, проведенной инспекционной группой, фактологические выводы инспекционной группы, отчет о сотрудничестве, оказанном инспектируемым государством-участником в ходе инспекции, фактологическое описание масштаба предоставленного в ходе инспекции доступа, включая предложенные группе средства, и любые другие подробности, имеющие отношение к цели инспекции<sup>86</sup>.

---

статью 7 Типового дополнительного протокола МАГАТЭ (INFCIRC/540) и пункты 46-52 части II Приложения об осуществлении и проверке к Конвенции о запрещении химического оружия.

<sup>83</sup> Каждая такая площадка ограниченного доступа не может превышать четырех квадратных километров, в то время как общая площадь ограниченного доступа не может превышать 50 квадратных километров. Пункт 92 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>84</sup> Пункт 57(d) статьи IV ДВЗЯИ; пункт 88(b) части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>85</sup> Пункт 50 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>86</sup> Пункт 62 статьи IV ДВЗЯИ.

По завершении инспекции инспекционная группа готовит отчет с предварительными выводами, с которыми знакомится инспектируемое государство-участник до отъезда инспекторов. На основе этого документа инспекционная группа после своего возвращения в штаб-квартиру готовит и представляет инспектируемому государству-участнику проект доклада об инспекции<sup>87</sup>. Инспектируемое государство-участник имеет в своем распоряжении 48 часов, для того чтобы представить свои замечания по проекту доклада, которые рассматривает Генеральный директор, который включает их всякий раз, когда это возможно, и в любом случае прилагает их к докладу об инспекции. Генеральный директор незамедлительно препровождает доклад об инспекции запрашивающему государству-участнику, инспектируемому государству-участнику, Исполнительному совету и всем другим государствам-участникам<sup>88</sup>.

Исполнительный совет рассматривает доклад об инспекции, с тем чтобы установить, имело ли место какое-либо несоблюдение ДВЗЯИ и имело ли место злоупотребление правом запроса относительно инспекции на месте<sup>89</sup>. Конференция государств-участников по рекомендации Исполнительного совета может принять необходимые меры по обеспечению соблюдения настоящего Договора и по исправлению и корректировке любой ситуации, нарушающей положения настоящего Договора. Государства-участники могут вынести решение о принятии коллективных мер в соответствии с международным правом или довести этот вопрос до сведения Организации Объединенных Наций<sup>90</sup>.

#### **IV. Меры по осуществлению обязательств, связанных с проведением инспекций на месте согласно ДВЗЯИ**

Согласно статье III ДВЗЯИ каждое государство-участник в соответствии со своими конституционными процедурами принимает любые необходимые меры по выполнению своих обязательств по Договору, включая те из них, которые связаны с проведением инспекций на месте<sup>91</sup>. Эти необходимые меры будут зависеть от характера национальной правовой системы и существующего законодательства в каждом государстве. В некоторых случаях может понадобиться дополнительное законодательство, в других – достаточно будет принять подзаконные акты или административные меры.

Не вдаваясь в характер различных конституционных требований, которые необходимо учитывать при рассмотрении вопроса о принятии в данном государстве имплементирующего законодательства<sup>92</sup>, безызыскно сделать отступление, чтобы рассмотреть некоторые

---

<sup>87</sup> Конвенция о запрещении химического оружия (Приложение об осуществлении и проверке, часть X, пункт 60) предусматривает, что проект доклада должен представляться инспектируемому государству-участнику не позднее чем через 20 дней после завершения инспекции по запросу.

В ДВЗЯИ никаких сроков для этого не устанавливается.

<sup>88</sup> Пункты 63-64 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>89</sup> Пункты 65-66 статьи IV ДВЗЯИ.

<sup>90</sup> Статья V ДВЗЯИ.

<sup>91</sup> Современные договоры чаще всего включают такое конкретное требование, хотя его отсутствие не освобождает государство-участника от принятия мер, необходимых для выполнения им своих обязательств. См. L. Tabassi, *National Implementation and Enforcement of Nuclear-Weapon-Free Zone Treaties*, 2009, pages 36-37 and A. Woodward, *National Implementing Laws for Arms Control and Disarmament Treaties*, 2003, page 151. См. также статью 27 Венской конвенции о праве международных договоров.

<sup>92</sup> В целом считается, что государствам с "дуалистической" традицией (например, странам общего права) обычно для приведения в действие международных договоров во внутреннем праве требуется принятие имплементирующего законодательства, в то время как этого не требуется государствам с "монистической" традицией (например, странам гражданского права), в которых

правовые и политические аспекты, которые могут учитываться в пользу принятия имплементирующих мер для осуществления международных договоров о контроле вооружений и разоружения в целом, даже если такая регулируемая деятельность в данном государстве, возможно, и не существует<sup>93</sup>.

С правовой точки зрения имплементирующие меры устанавливают средства для: i) обеспечения соблюдения договорных обязательств государством-участником и всеми заинтересованными сторонами в рамках его юрисдикции в том случае, если возникнет какая-либо озабоченность; ii) проведения эффективного и незамедлительного расследования и судебного преследования нарушений, касающихся запрещенных видов деятельности; и iii) содействия сотрудничеству с другими государствами-участниками в вопросах осуществления договорных обязательств, например, для оказания взаимной правовой помощи в проведении расследования и судебного преследования за нарушение договоров.

С политической точки зрения имплементирующие меры вносят вклад в: i) демонстрацию политической воли государства в отношении соблюдения международного договора; ii) повышение доверия к государству и его международным связям в других областях; iii) расширение возможностей в сфере пропаганды договорных обязательств среди заинтересованных сторон; и iv) повышение осведомленности государственных ведомств об их обязанностях в отношении осуществления договоров<sup>94</sup>.

Эти же доводы можно привести и в пользу мер по осуществлению ДВЗЯИ и его режима инспекций на месте.

Наиболее схожие элементы законодательства, принятого в государствах в связи с их обязательствами в отношении проведения инспекций в рамках многосторонних режимов контроля<sup>95</sup>, а также те элементы, которые были приняты для осуществления ДВЗЯИ<sup>96</sup>, касаются привилегий и иммунитетов инспекторов, включая выдачу им виз; право и обязательство обеспечивать доступ к районам или объектам, подлежащим инспектированию; и признание полномочий инспекции на проведение мероприятий, разрешенных на основании соответствующего документа. Другие меры, такие как назначение лиц для поддержания контактов или предоставление удобств и средств другой поддержки инспекторам, обычно носят исполнительный или административный характер или могут регулироваться двусторонними соглашениями или договоренностями между Организацией и государством<sup>97</sup>.

---

международные договоры становятся неотъемлемой частью национального законодательства автоматически после их ратификации. Вместе с тем даже в этих странах может существовать различие между автоматически исполняемыми договорными обязательствами, которые не будут требовать принятия законодательного акта для включения их в местную правовую систему, и другими обязательствами, которые обязательно требуют внутреннего законодательного акта для введения их в действие. В любом случае, даже если принятие имплементирующего законодательства в том или ином государстве не считается необходимым, то, как правило, потребуется принять хотя бы некоторые административные меры, такие как назначение контактных органов.

<sup>93</sup> Некоторые государства, в которых ядерная деятельность почти не осуществляется или вообще отсутствует, могут склоняться к мысли, что в их юрисдикциях имплементирующие меры для введения в действие международных договоров, связанных с ядерной безопасностью и нераспространением, не являются необходимыми.

<sup>94</sup> См. А. Woodward, *op cit*, page 153.

<sup>95</sup> См., например, "Справочник МАГАТЭ по ядерному праву: имплементирующее законодательство" ( типовые положения об инспекциях, касающихся соблюдения гарантий) и "Пособие по национальному законодательству об осуществлении Конвенции о запрещении химического оружия" ( типовые положения для международных инспекций).

<sup>96</sup> См. *Guide to CTBT National Implementation Measures* ( типовые положения для инспекций на месте).

<sup>97</sup> См., например, статью 13 Типового дополнительного протокола МАГАТЭ (INFCIRC/540) о дополнительных договоренностях.

## **4.1 Обеспечение постоянных договоренностей для инспекций на месте**

В силу жестких временных рамок, предусмотренных для инспекций на месте, подготовку к ним невозможно начинать с нуля, а именно с того момента, когда инспекция на месте запрашивается или утверждается. Поэтому со всеми государствами-участниками должны постоянно действовать определенные договоренности, с тем чтобы инспекция могла быть проведена так, как это предусматривается в ДВЗЯИ. Вот почему усилия государств-участников по достижению таких постоянных договоренностей с Организацией в целях обеспечения незамедлительного проведения инспекции на их территории в любой момент времени представляет собой неотъемлемую часть их обязательств по осуществлению ДВЗЯИ.

Постоянные договоренности посвящены таким вопросам, как назначение инспекторов, принятие процедур, обеспечивающих уважение привилегий и иммунитетов, назначение пунктов въезда, договоренности о выдаче постоянного номера дипломатического разрешения для нерегистрового самолета и, если это применимо, предоставление инспекционного оборудования. Кроме того, возможно, потребуется предусмотреть постоянные договоренности в отношении материально-технического обеспечения, хотя специального положения на этот счет в ДВЗЯИ не предусмотрено.

### **4.1.1 Назначение инспекторов и помощников инспекторов<sup>98</sup>**

ОДВЗЯИ не будет иметь постоянного штата инспекторов. Это было сочтено нецелесообразным в силу исключительности характера инспекций на месте. Инспекция на месте будет проводиться группой инспекторов, состоящей как из штатных сотрудников ОДВЗЯИ, так и экспертов государств-участников, отобранных Генеральным директором из списка инспекторов и помощников инспекторов, кандидатуры которых были выдвинуты Генеральным директором (из числа штатных сотрудников Организации) и государствами-участниками.

В ДВЗЯИ предусмотрен процесс выдвижения кандидатур, профессиональной подготовки и повышения квалификации инспекторов. В определенные предельные сроки государства-участники должны выдвинуть кандидатуры инспекторов и помощников инспекторов для включения в предлагаемый список. Государства-участники могут отказаться принимать назначенные кандидатуры отдельных инспекторов на их территории, но только не после того, как будет утверждена инспекция в этом государстве-участнике. Эти процедуры будут подробно прописаны в оперативном руководстве для инспекций на месте.

Хотя выдвижение кандидатур инспекторов в предложенный список не является строго обязательным, все же Договор предусматривает, что государства-участники будут назначать экспертов для участия в проводимой инспекции. Таким образом, в вопросе составления списка надлежащего количества инспекторов и помощников инспекторов Организация будет в основном полагаться на кандидатуры, предлагаемые государствами-участниками.

Связь с Организацией по всем этим вопросам обеспечивает национальный орган, назначенный в соответствии с пунктом 4 статьи III в качестве национального координационного центра для связи с Организацией и с другими государствами-участниками. Поэтому государства-участники должны удостовериться в том, что именно на это или иное учреждение возложена данная задача или, где это необходимо, возложены полномочия осуществлять координацию соответствующих действий на национальном

---

<sup>98</sup> Пункты 14-25 части II Протокола к ДВЗЯИ.



уровне в вопросе назначения инспекторов и осуществления других административных мероприятий, перечисленных ниже.

#### **4.1.2 Привилегии и иммунитеты инспекционной группы<sup>99</sup>**

Для эффективного выполнения инспекторами и помощниками инспекторов своих функций в качестве членов инспекционной группы им предоставляется дипломатический иммунитет на территории инспеклируемого государства-участника. Привилегии и иммунитеты им предоставляются в интересах ДВЗЯИ, а не ради их личного удобства. Они предоставляются инспекционной группе в таком же объеме, который и полагается дипломатической миссии (неприкосновенность жилых и служебных помещений, документов, проб и оборудования), и членам инспекционной группы в таком же объеме, который полагается дипломатическим агентам (личная неприкосновенность, освобождение от налогов, валютные льготы и т.д.).

Инспеклируемое государство-участник выдает многократные въездные визы, позволяющие въезжать на территорию этого государства-участника и находиться там исключительно с целью проведения инспекционной деятельности. Визы выдаются не позднее чем через 48 часов после получения ходатайства или сразу по прибытии инспекционной группы в пункт въезда.

Для признания привилегий и иммунитетов инспекторов и помощников инспекторов может потребоваться принятие национального законодательства или других мер, таких как указ или административное постановление. В частности, в странах, имеющих общий закон о привилегиях и иммунитетах, необходимо будет принять надлежащие меры, с тем чтобы в соответствующих случаях можно было распространить действия общего законодательства на инспекторов ОДВЗЯИ.

Наблюдателю(ям) привилегии и иммунитеты предоставляются в таком же объеме<sup>100</sup>. Если инспеклируемое государство-участник соглашается принять наблюдателя, предложенного запрашивающим государством-участником, оно предоставляет ему те же самые привилегии и иммунитеты, что и членам инспекционной группы, за исключением неприкосновенности в отношении проб и оборудования и освобождения от уплаты таможенных пошлин.

#### **4.1.3 Назначение пунктов въезда<sup>101</sup>**

Каждое государство-участник назначает один или несколько пунктов въезда для инспекционной группы. В духе постоянного стремления обеспечить оперативность деятельности инспекционной группы ДВЗЯИ предусматривает возможности для того, чтобы пункты въезда назначались таким образом, чтобы инспекционная группа могла достичь любого района инспекции по меньшей мере из одного пункта въезда в 24-часовой срок. Эта мера должна носить исключительно административный характер. Предполагается, что отвечать за связь с Организацией должен национальный орган ДВЗЯИ в каждой стране.

---

<sup>99</sup> Пункты 26-31 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>100</sup> Пункт 61 статьи IV ДВЗЯИ; пункт 31 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>101</sup> Пункты 32-34 части II Протокола к ДВЗЯИ.

#### 4.1.4 Постоянный номер дипломатического разрешения для нерейсового самолета<sup>102</sup>

Отсутствие коммерческих полетов не может служить препятствием для своевременного перемещения инспекционной группы и инспекционного оборудования в инспектируемое государство-участник. В таком случае может использоваться нерейсовый самолет. По этой причине государства-участники должны по вступлении Договора в силу получить постоянный номер дипломатического разрешения, который будет использоваться для такого самолета, если это будет необходимо, и известить об этом Организацию. Для получения такого номера обычно требуется принятие специальных национальных мер, позволяющих компетентному органу выдать соответствующее разрешение<sup>103</sup>.

#### 4.1.5 Предоставление инспекционного оборудования<sup>104</sup>

Организация будет закупать, калибровать и обслуживать утвержденное инспекционное оборудование, которое должно храниться на складе для использования в случае проведения инспекции на месте. Такое оборудование могут предоставить и государства-участники, но в этом случае они сами отвечают за обслуживание и калибровку оборудования. Этим государствам, возможно, потребуются осуществить меры, призванные обеспечить неприкосновенность этого оборудования и проведение его обслуживания и калибровки в соответствии с договорными требованиями. Можно предположить, что для этого таким государствам и будущей ОДВЗЯИ необходимо будет заключать двусторонние соглашения.

#### 4.1.6 Постоянные договоренности для обеспечения материально-технического снабжения

ДВЗЯИ предусматривает, что инспектируемое государство-участник обеспечивает инспекционную группу необходимыми удобствами<sup>105</sup>. Здесь имеется в виду решение широкого круга таких логистических вопросов, как предоставление складских помещений, транспорта, медицинских услуг и т.д. Чтобы обеспечить предоставление таких услуг на тот момент, когда они будут востребованы, возможно, придется заключать с государствами-участниками или коммерческими агентами постоянные договоренности, хотя они и не предусмотрены Договором<sup>106</sup>.

В этой связи некоторые государства пришли к выводу, что для обеспечения в их странах таких услуг, как хранение оборудования в портах в ходе проводимой инспекции на месте, понадобятся межведомственные договоренности<sup>107</sup>.

<sup>102</sup> Пункт 35 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>103</sup> Опыт ОЗХО показывает, что в некоторых странах вовсе не обязательно запрашивать постоянный номер дипломатического разрешения. В этой ситуации государствам-участникам достаточно будет направить Организации соответствующее уведомление. См. J. Hart, *Political and Technical Aspects of Challenge Inspections under the Chemical Weapons Convention*, 2004, page 10. Однако опыт ОЗХО показывает также, что значительное число государств-участников не представили Организации такого номера (в частности, по состоянию на 5 сентября 2011 года Секретариат не получил соответствующей информации от 96 государств-участников). См. Записку Генерального директора с последними данными о готовности Технического секретариата провести инспекцию по вызову или расследование случая предполагаемого использования (ЕС-66/DG.10 от 8 сентября 2011 года).

<sup>104</sup> Пункты 36-40 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>105</sup> Пункт 11 части II Протокола к ДВЗЯИ.

<sup>106</sup> Здесь следует отметить, что в пункте 43(g) статьи II Техническому секретариату ОДВЗЯИ предоставляется право вести с государствами-участниками и другими государствами переговоры и заключать, но с предварительного одобрения Исполнительного совета соглашения или договоренности, касающиеся деятельности по контролю.

<sup>107</sup> См. базу данных ДВЗЯИ по законодательству: <http://www.ctbto.org/member-states/legal-resources/>.

## **4.2 Предоставление возможностей и поддержки для проведения инспекций на месте**

Инспектируемое государство-участник обязано разрешить проведение инспекции на месте, оказывать поддержку деятельности инспекционной группы и облегчать ее задачу. В этой связи инспектируемому государству-участнику необходимо будет принять все требуемые меры для предоставления инспекционной группе возможностей для проведения инспекционных мероприятий на его территории и обеспечения ей необходимой поддержки со стороны компетентных органов.

### **4.2.1 Поддержка инспекций исполнительной властью**

Если страны в силу ратификации ДВЗЯИ или на основании другой правовой меры, принимаемой ими в рамках национального законодательства, уже не предоставили своему соответствующему исполнительному органу необходимых полномочий на выдачу разрешений и оказание содействия проведению инспекции на месте, то им необходимо будет сделать это путем принятия соответствующего законодательства. Речь может идти о следующих мерах:

- установить для компетентного органа обязательство или предоставить ему полномочия для того, чтобы он мог санкционировать проведение инспекции на месте;
- обязать все соответствующие национальные учреждения сотрудничать с инспекцией, в том числе по таким вопросам, как:
  - выдача виз инспекторам в упрощенном порядке, с тем чтобы обеспечить их своевременное прибытие в пункт въезда;
  - организация въезда и проверки инспекционного оборудования в оперативном порядке, с тем чтобы обеспечить его своевременное прибытие в район инспекции;
  - отмена разрешений или оперативная выдача разрешений на использование оборудования, в зависимости от случая, с тем чтобы обеспечить своевременное начало инспекционной деятельности<sup>108</sup>;
  - административная и логистическая поддержка инспекционной группы при проведении инспекционной деятельности.

### **4.2.2 Полномочия на проведение расследования**

Прежде чем инспекция будет одобрена Исполнительным советом, инспектируемое государство-участник обязано будет представить разъяснение в отношении явления, послужившего основанием для инициирования запроса на проведение инспекции на месте, в течение 72 часов после получения запроса от Генерального директора. В этой связи, возможно, потребуются принять соответствующее законодательство, наделяющее компетентный орган полномочиями запрашивать соответствующую информацию от других государственных и частных организаций. Речь может идти о следующих мероприятиях:

- обязательство для государственных учреждений и третьих сторон представлять информацию, связанную с возможным нарушением ДВЗЯИ;
- отказ от соблюдения требований конфиденциальности в той мере, в какой это необходимо для представления соответствующей информации;

---

<sup>108</sup> Опыт ОЗХО показывает, что меры национального регулирования в области здравоохранения, безопасности и охраны природы могут затруднить или задержать ввоз или использование инспекционного оборудования. См. J. Hart, *op cit*, pages 12-13.

- санкции за чинимые препятствия или непредставление требуемой информации; и
- полномочия на проведение расследования.

#### 4.2.3 Правоприменительные меры для обеспечения инспекционной деятельности

В некоторых случаях для обеспечения инспекционной деятельности может потребоваться содействие частных сторон. Более того, предоставление доступа в район инспекции может потребовать применения сил правопорядка. Это в свою очередь может потребовать выдачи судебного постановления. В связи с этим, возможно, придется принять законодательство, которое могло бы предусматривать следующее:

- возложение обязательства на частные стороны осуществлять сотрудничество с проводимой инспекцией;
- разрешение на применение упрощенных процедур вынесения судебных постановлений в ходе инспекции с целью обеспечения своевременного доступа инспекторов к местам, располагающимся в районе инспекции; и
- применение санкций за создание помех инспекции.

#### 4.2.4 Роль национального органа

Как следует из контрольного перечня мер, содержащегося в Приложении 2 к настоящему Комментарию, ключевым фактором, гарантирующим выполнение многих обязательств, связанных с проведением инспекций на месте, является назначение национального органа, которому будет поручено осуществлять координацию или выполнять требуемые мероприятия.

Отсюда, такая мера, как назначение Национального органа в соответствии с пунктом 4 статьи III ДВЗЯИ, которая в большинстве случаев носит исключительно административный характер, часто может оказаться вполне достаточной для обеспечения выполнения таких обязательств. Однако в одних странах, возможно, придется также наделить Национальный орган специальными полномочиями, необходимыми для координирования этих действий с другими национальными ведомствами, а в других странах, наоборот, придется распределить конкретные задачи между различными органами согласно их соответствующим сферам компетенции. Это условие будет также зависеть от того механизма, который каждое государство-участник определяет для своего Национального органа ДВЗЯИ: будет ли это какое-то одно учреждение или какой-то межведомственный орган с участием нескольких министерств и национальных учреждений.

## V. Заключение

Механизм инспекций на месте представляет собой один из важнейших сдерживающих факторов, необходимых для обеспечения соблюдения и выполнения предмета и цели ДВЗЯИ. Соглашаясь на проведение инспекции на месте, государства всецело осознают те преимущества, которые заложены в этом элементе режима контроля: "сдерживание нарушения, увеличивающие расходы и/или сложности, сопряженные с попытками нарушить Договор, обеспечивающие рост доверия к мерам соблюдения и наращивающие поддержку Договору, поскольку он рассматривается как инструмент, способный обеспечить контроль за соблюдением"<sup>109</sup>.

<sup>109</sup> J, Ramaker, *op cit*, page 131. См. также S. Oeter, *op cit*, page 108: "Существование такого механизма проведения инспекций по вызову обычно указывает на высокий уровень политической заинтересованности государств-членов в обеспечении соблюдения. Обычно государства соглашаются на инспекции по вызову только в том случае, если для них чрезвычайно важен интерес других государств-членов к тому, как осуществляется контроль за выполнением членами

После вступления ДВЗЯИ в силу государство-участник может в любое время потребовать проведение инспекции на месте в том случае, если возникает подозрение в отношении ядерного испытания. Ввиду жестких временных рамок, предусмотренных для проведения инспекции, чрезвычайно важно для авторитета этого режима как эффективной меры контроля и сдерживания, чтобы Организация была готова к проведению инспекции по требованию<sup>110</sup>. Приготовления к обеспечению готовности к инспекции на месте идут полным ходом в рамках Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ, и ожидается, что ценный вклад в дело обеспечения функционирования режима контроля внесут комплексные полевые учения по проведению инспекций на месте.

В то же время инспекция на месте не может быть проведена без содействия инспектируемого государства-участника. Более того, описание взаимодействия инспектируемого государства-участника является составной частью доклада об инспекции и будет иметь серьезные последствия для оценки соблюдения, выносимой государствами-участниками. Вот почему государствам необходимо быть готовыми к выполнению их обязательств, связанных с проведением инспекции на месте, если они хотят обеспечить соблюдение соответствующих требований Договора, когда такая потребность возникнет. Кроме того, существуют определенные требования, а именно требования, связанные с заключением постоянных договоренностей о проведении инспекций на месте, которые должны выполняться всеми государствами-участниками в установленные сроки после вступления Договора в силу.

Само собой, разумеется, что принятие этих мер не потребуется до тех пор, пока Договор не вступит в силу. В то же время те виды деятельности, которые осуществляет Подготовительная комиссия от имени ОДВЗЯИ для приведения режима инспекции на месте в состояние оперативной готовности, а именно: проведение учений и подготовка кадров, предоставляют государствам возможность приступить к оценке состояния их действующего законодательства и тех мер, которые потребуются в их странах для того, чтобы обеспечить выполнение их обязательств по проведению инспекции на месте.

Помимо очевидных соображений правового характера существуют также политические и практические доводы в пользу принятия мер по осуществлению ДВЗЯИ после его вступления в силу и его режима инспекций на месте, а также в пользу оценки таких мер до вступления Договора в силу.

С принятием необходимых мер по выполнению их обязательств государства подготовят средства для того, чтобы: i) выполнить обязательства, связанные с проведением инспекции на месте, которые будут требоваться от всех государств-участников по вступлении Договора в силу; ii) обеспечить возможность для выполнения требований относительно проведения инспекции на месте на их территории, если такая необходимость возникнет; и iii) вновь заявить о своей поддержке режиму контроля ДВЗЯИ и о своей готовности выполнить обязательства, связанные с проведением инспекции на месте, если это потребует.

В свою очередь, уже приступая к оценке таких мер, государства могут подготовить средства для того, чтобы: i) обеспечить информированность национальных заинтересованных

---

режима контроля своих обязательств, если он затрагивает важнейшие интересы соответствующих государств. В таких случаях инспекция по вызову является одним из четко выраженных факторов, удерживающих государства от уклонения от режима соблюдения [...]"

<sup>110</sup> "Инспекции на месте могут проводиться крайне редко, но они должны быть достаточно надежными и скрупулезными, с тем чтобы внушать уверенность в то, что нарушители Договора будут пойманы с поличным. [...] Цель обеспечения готовности к проверке заключается не только в том, чтобы обнаружить и доказать факт проведения скрытых ядерных взрывов, но и, что еще важнее, сдержать любых потенциальных нарушителей перспективой роста расходов и рисков, с которыми они могут столкнуться". R. Johnson, *op cit*, pages 214-215.

сторон и их готовность выполнять свои обязательства по вступлении Договора в силу; ii) воспользоваться уроками, извлеченными из деятельности, проведенной Комиссией с целью создания режима инспекции на месте, в частности теми уроками, которые вытекают из комплексных полевых учений; и iii) сотрудничать ради общей цели осуществления приготовлений к инспекциям на месте и, таким образом, ради целей Резолюции об учреждении Подготовительной комиссии ОДВЗЯИ.

Государствам, желающим урегулировать этот вопрос, необходимо будет определить, в частности:

- соответствующую внутреннюю правовую основу и возможные потребности для внесения поправок или принятия новых законов или подзаконных актов, с тем чтобы обеспечить проведение инспекционной деятельности в соответствии с ДВЗЯИ;
- национальные учреждения, взаимодействие с которыми необходимо будет обеспечить в случае возможной инспекции на месте;
- потенциальных кандидатов на должности инспекторов и помощников инспекторов;
- потенциальные пункты въезда для инспекционной группы и инспекционного оборудования; и
- возможные потребности в постоянных договоренностях, целью которых является обеспечение логистической поддержки для инспекций на месте.

Контрольный перечень мер, содержащийся в Приложении 2, может служить ориентиром для государств, желающих дать оценку таким мерам для того, чтобы установить, потребуется ли принимать в их странах законодательные акты или же выполнение их обязательств в отношении инспекций на месте можно вполне обеспечить за счет введения регламентирующих или административных мер. Многим государствам эти вопросы уже знакомы, поскольку они аналогичны тем, которые необходимо предусматривать для осуществления других режимов международного инспектирования.

В заключение можно сказать, что для авторитета и надежности режима в целом большое значение имеет готовность Организации к инспекциям на месте и что для оценки соблюдения в отдельных случаях, если такие случаи вдруг возникнут, большое значение будет иметь готовность государств согласиться на проведение инспекции и на оказание ей содействия. Государства могут заняться решением этого вопроса путем скорейшей подготовки оценки требуемых национальных мер в рамках их юрисдикции, с тем чтобы подготовиться к их претворению в жизнь по вступлении Договора в силу.

## Приложение 1 – Процедура проведения инспекции на месте в соответствии с ДВЗЯИ

МЕРА	УСЛОВИЯ	СРОКИ	ССЫЛКА
ГД и ИС получают запрос относительно ИНМ	ГУ направляет запрос одновременно в адрес ГД и ИС; запрос основан на данных МСМ, НТС или на сочетании тех и других, соответствует сфере действия Договора, не должен быть недобросовестным или надуманным	0	Статья IV.34-38, часть II.41 Протокола
ИС приступает к рассмотрению запроса		Немедленно	Статья IV.39
ГД подтверждает получение запроса		В 2-часовой срок	Статья IV.40
ГД направляет данный запрос ГУ, в отношении которого запрашивается инспекция, и запрашивает у него разъяснение в отношении явления, вызвавшего запрос		В 6-часовой срок	Статьи IV.40 и IV.42
ГД удостоверяется в том, что запрос отвечает требованиям Договора <sup>111</sup>	Координаты местоположения явления; границы района ГУ, подлежащего инспектированию (карта); вероятная среда явления; расчетное время явления; все данные, на которых основан запрос; индивидуальные сведения о предлагаемом наблюдателе, если таковой имеется; результаты процесса консультаций или объяснение причин их непроведения	В 24-часовой срок	Статья IV.40, часть II.41 Протокола
ТС начинает приготовления к ИНМ	Если запрос удовлетворяет требованиям	В 24-часовой срок	Статья IV.41
ГУ, в отношении которого запрашивается инспекция, представляет ГД разъяснения		Не позднее чем через 72 часа после получения запроса относительно разъяснения	Статья IV.43
ГД передает ИС любую дополнительную информацию	Поступившие от МСМ, представленные любым ГУ, результаты консультации и разъяснения	Прежде чем ИС примет решение по запросу	Статья IV.44
ИС принимает решение по данному запросу <sup>112</sup>	Решение об одобрении ИНМ принимается 30 голосами "за"	Не позднее, чем через 96 часов	Статья IV.45-46

<sup>111</sup> ГД помогает запрашивающему ГУ в оформлении запроса соответствующим образом, если это необходимо, но это не влияет на сроки получения запроса.

<sup>112</sup> Если инспекция не одобряется, то приготовления прекращаются и никакие дальнейшие действия по запросу не предпринимаются.

<b>МЕРА</b>	<b>УСЛОВИЯ</b>	<b>СРОКИ</b>	<b>ССЫЛКА</b>
<b>ГД выдает мандат на инспекцию</b>	Решение ИС, название ИГУ; местоположения и границы РИ; планируемые виды инспекционной деятельности; ПВ, подлежащий использованию; любые пункты транзита или базирования; фамилия РИГ; фамилии членов ИГ; фамилия предлагаемого наблюдателя; перечень инспекционного оборудования, подлежащего использованию		Статья IV.54, часть II.42 Протокола
<b>ГД уведомляет все ГУ о решении ИС</b>		В 24-часовой срок после принятия решения ИС	Статья IV.52
<b>ГД уведомляет ИГУ об инспекции</b>	Мандат на инспекцию; дату и время прибытия ИГ; способ прибытия в ПВ; постоянный номер дипломатического разрешения для нерейсового самолета, если это целесообразно; перечень оборудования, которое ГД запрашивает у ИГУ для ИГ	Не позднее чем за 24 часа до прибытия ИГ	Статья IV.55, часть II.43 Протокола
<b>ИГУ подтверждает получение уведомления ГД</b>		Через 12 часов после получения уведомления	Часть II.44 Протокола
<b>ИГ прибывает в ПВ на территории ИГУ</b>		Не позднее чем через 6 дней	Статья IV.53
<b>ИГУ обеспечивает немедленный въезд ИГ</b>	ИГУ получает уведомление о прибытии ИГ		Часть II.45 Протокола
<b>ИГУ разрешает ввоз оборудования без каких-либо ограничений</b>	ИГУ имеет право проверить, что оборудование было утверждено КГУ и сертифицировано ГД		Часть II.50-51 Протокола
<b>РИГ предъявляет представителю ИГУ мандат на инспекцию и ППИ</b>		Сразу же по прибытии в ПВ	Часть II.52 Протокола
<b>ИГУ проводит инструктаж для ИГ</b>	Рельеф местности; условия безопасности и конфиденциальности; меры по материально-техническому обеспечению инспекции; местоположения, не имеющие отношения к цели инспекции	Сразу же по прибытии в ПВ	Часть II.52 Протокола
<b>ИГ модифицирует ППИ</b>	С учетом замечаний ИГУ		Часть II.53 Протокола
<b>ИГ прибывает в район инспекции</b>	Обеспечение начала инспекционной деятельности не позднее чем через 72 часа после прибытия в ПВ, если только с ИГУ не согласовано иное время	Не позднее чем через 36 часов после прибытия в ПВ	Часть II.54 Протокола
<b>ИГ начинает инспекционную деятельность, используя методы начального периода инспекции</b>		Не позднее чем через 72 часа после прибытия в ПВ	Часть II.57 и 69-70 Протокола



<b>МЕРА</b>	<b>УСЛОВИЯ</b>	<b>СРОКИ</b>	<b>ССЫЛКА</b>
<b>ИГ препровождает ИС через ГД доклад о ходе инспекции</b>		Не позднее чем через 25 дней после принятия решения ИС	Статья IV.47
<b>ИС одобряет продолжение инспекции</b>	Продолжение инспекции получает одобрение, если только ИС большинством голосов не примет решение не продолжать инспекцию	Не позднее чем через 72 часа после получения доклада о ходе инспекции	Статья IV.47, часть II.70 Протокола
<b>ИГ продолжает инспекционную деятельность, используя методы как начального, так и последующего периода продолжения инспекции</b>			Статья IV.47, часть II.69-70 Протокола
<b>ИГ обращается с запросом на проведение бурения с целью получения радиоактивных проб</b>	ИГ может проводить бурение только после получения одобрения ИС в любое время в ходе периода инспекции		Часть II.60-70 Протокола
<b>ИГ обращается с запросом относительно увеличения продолжительности инспекции</b>	Максимум на 70 дней сверх 60-дневного срока, в совокупности максимум до 130 дней	До прекращения первоначального периода	Статья IV.49
<b>ИС одобряет увеличение продолжительности инспекции</b>	Решение принимается большинством голосов	Не позднее чем через 72 часа после получения запроса	Статья IV.49
<b>ИГ завершает инспекционную деятельность</b>			Часть II.109 Протокола
<b>ИГ проводит встречу с ИГУ с целью рассмотрения предварительных выводов инспекционной группы и прояснения любых неясностей</b>	ДПВ в письменном виде, представляется инспектируемому ГУ вместе с перечнем проб и другого материала	Встреча завершается не позднее, чем через 24 часа после окончания инспекции	Часть II.109 Протокола
<b>РИГ и представитель ИГУ подписывают документ, содержащий предварительные выводы</b>	ИГУ принимает к сведению выводы ИГ	Встреча завершается не позднее, чем через 24 часа после окончания инспекции	Часть II.109 Протокола
<b>ИГ покидает территорию ИГУ</b>	ИГУ оказывает содействие в обеспечении ее отъезда	Как можно скорее после завершения инспекции	Часть II.110 Протокола
<b>ГД готовит проект доклада об инспекции</b>	Описание деятельности, фактологические выводы, отчет о сотрудничестве, оказанном ИГУ, степень предоставленного доступа, любые другие подробности, особые мнения инспекторов		Статья IV.62
<b>ГД предоставляет проект доклада в распоряжение ИГУ</b>			Статья IV.63
<b>ИГУ представляет свои замечания к проекту доклада</b>		В 48-часовой срок	Статья IV.63

<b>МЕРА</b>	<b>УСЛОВИЯ</b>	<b>СРОКИ</b>	<b>ССЫЛКА</b>
<b>ГД рассматривает предложения ИГУ и включает их в доклад всякий раз, когда это возможно</b>	ГД также прилагает к докладу об инспекции замечания и пояснения, представленные ИГУ		Статья IV.63
<b>ГД препровождает доклад об инспекции ЗГУ, ИГУ, ИС и всем другим ГУ</b>		Незамедлительно	Статья IV.64
<b>ИС рассматривает доклад об инспекции и изучает вопрос о том, имело ли место несоблюдение или злоупотребление правом запроса относительно ИНМ</b>			Статья IV.65
<b>ИС может принять решение по высказанным озабоченностям в соответствии со статьей V</b>			Статья IV.66

ГД = Генеральный директор, ИС = Исполнительный совет, РИ = район инспекции, ИГУ = инспектируемое государство-участник, ППИ = первоначальный план инспекции, МСМ = Международная система мониторинга, ИГ = инспекционная группа, РИГ = руководитель инспекционной группы, НТС = национальные технические средства, ИНМ = инспекция на месте, ДПВ = документ с предварительными выводами, ПВ = пункт въезда, ГУ = государство-участник, ЗГУ = государство-участник, запрашивающее инспекцию на месте, ТС = Технический секретариат.

## **Приложение 2 – Контрольный перечень мер для выполнения обязательств, связанных с проведением инспекций на месте в соответствии с ДВЗЯИ**

**Можно ли выполнить нижеследующие меры в рамках существующих законов и законодательных положений? Какие требования применимы в каждом отдельном случае? Можно ли выполнение таких требований отложить или выполнить их в ускоренном порядке после одобрения инспекции на месте?**

- Выдача разрешения на проведение инспекции и соответствующих указаний (если потребуется)
- Привилегии и иммунитеты инспекторов и помощников инспекторов
- Привилегии и иммунитеты наблюдателей
- Выдача виз членам инспекционной группы в течение 48 часов или в пункте въезда
- Незамедлительный въезд инспекционной группы
- Беспрепятственный ввоз и оперативная проверка инспекционного оборудования
- Проведение инспекционной деятельности и использование инспекционного оборудования (в порядке исключения отказ от выдачи требуемых разрешений или применение ускоренных процедур и т.д.)
- Сотрудничество национальных учреждений с инспекцией на месте
- Правоприменительные меры для обеспечения доступа к району инспекции, если это необходимо

**Был ли назначен компетентный орган (Национальный орган по ДВЗЯИ или иная структура) для выполнения нижеследующих задач? Если да, то наделен ли этот орган четкими полномочиями для выполнения или координации выполнения нижеследующих задач?**

- Назначение кандидатур инспекторов для включения в список инспекторов и помощников инспекторов (по усмотрению)
- Подтверждение получения перечня инспекторов и помощников инспекторов и любых изменений к нему
- Информирование Технического секретариата ОДВЗЯИ о назначении пунктов въезда
- Информирование Технического секретариата ОДВЗЯИ о постоянном номере дипломатического разрешения для нерейсового самолета, перевозящего инспекционную группу и инспекционное оборудование
- Подтверждение получения запроса на проведение инспекции на месте
- Запрос информации у отечественных организаций или лиц в связи с вопросами, связанными с осуществлением или соблюдением Договора
- Предоставление разъяснений Генеральному директору ОДВЗЯИ или государству-участнику, запрашивающему инспекцию на месте в связи с явлением, вызвавшим запрос относительно инспекции на месте
- Выдача разрешения на проведение инспекции и выдача соответствующих указаний (если потребуется)
- Поддержание связи с Техническим секретариатом ОДВЗЯИ по вопросам приготовлений к инспекции
- Подтверждение получения уведомления об инспекции, направленного Генеральным директором ОДВЗЯИ
- Назначение представителя для связи с инспекционной группой и/или назначение национального эскорта для сопровождения инспекционной группы
- Организация удобств для инспекционной группы (транспорт, жилье, питание, медицинское обслуживание и т.д.)
- Обеспечение безопасности и физической защиты инспекционной группы
- Сотрудничество с инспекционной группой и оказание ей содействия в выполнении ее задачи

## Библиография

- [1] Ежегодный доклад за 2011 год. Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ.
- [2] *A New Look at the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty*. International Group on Global Security (IGGS). Clingendael Security Paper No. 6. 2008.
- [3] *Coming to Terms with Security: a Handbook on Verification and Compliance*. UNIDIR, VERTIC. 2003.
- [4] Dahlman, Mykkelveit and Haak. *Nuclear Test Ban: Converting Political Visions to Reality*. 2009.
- [5] *Guide to CTBT National Implementation Measures*. Preparatory Commission for the CTBTO. 2012.
- [6] Стойбер (Карлтон), Шерф (Абдельмаджид), Тонхаузер (Вольфрам) и Вес Кармона (Мария де Лурдес). "Справочник по ядерному праву: имплементирующее законодательство". МАГАТЭ, 2010 год.
- [7] Hart, John. *Political and Technical Aspects of Challenge Inspections under the Chemical Weapons Convention*. Paper presented at the EU Seminar on Challenge Inspections in the framework of the CWC. 2004.
- [8] Johnson, Rebecca. *Unfinished Business: the Negotiation of the CTBT and the End of Nuclear Testing*. UNIDIR. 2009.
- [9] *National Legislation – Implementing Kit for the Chemical Weapons Convention*. OPCW. 2012
- [10] Oeter, S. *Inspection in International Law: Monitoring Compliance and the Problem of Implementation in International Law*. Netherlands Yearbook of International Law. Volume XXVIII – 1997 – pp.101-169.
- [11] OPCW. Note by the Director-General: *Update on the Technical Secretariat's Readiness to conduct a challenge inspection or an investigation of alleged use*. EC-66/DG.10, dated 8 September 2011.
- [12] Ramaker, Jaap. *The Final Test: a History of the Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Negotiations*. Preparatory Commission for the CTBTO. 2003.
- [13] Резолюция об учреждении Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, принятая 19 ноября 1996 года. CTBT/MSS/RES/1.
- [14] Sur, Serge. *Verification of Current Disarmament and Arms Limitation Agreements: Ways, Means and Practices*. UNIDIR. 1991.
- [15] Tabassi, Lisa. *National Implementation and Enforcement of Nuclear-Weapon-Free Zone Treaties*. 83 Nuclear Law Bulletin, pp. 29-57 (2009).
- [16] Комиссия Организации Объединенных Наций по разоружению, "Принципы контроля" (1988 год).
- [17] Резолюция 50/245 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 10 сентября 1996 года под названием "Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний".
- [18] Woodward, Angela. *National Implementing Laws for Arms Control and Disarmament Treaties*. VERTIC. Verification Yearbook 2003, pp. 151-167.

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) запрещает испытательные взрывы ядерного оружия и любые другие ядерные взрывы. Его целью является ликвидация ядерного оружия путем введения ограничений на разработку и качественное улучшение новых или более современных видов ядерного оружия.

По вступлении Договора в силу в Вене, Австрия, официально будет учреждена Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ). Приготовления к вступлению Договора в силу, включающие сооружение и временную эксплуатацию Международной системы мониторинга ОДВЗЯИ и обеспечение оперативной готовности к проведению инспекций на месте, осуществляет Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ.

По состоянию на июнь 2013 года ДВЗЯИ подписали 183 государства и ратифицировали 159 государств.

В соответствии с программой правовой помощи, которую осуществляет Подготовительная комиссия ОДВЗЯИ, государствам по их запросу предоставляется информация, документация и консультации по вопросам, касающимся выполнения обязательств, предусмотренных ДВЗЯИ.

К другим справочным материалам, доступ к которым можно получить по запросу на веб-сайте ОДВЗЯИ или в Юридической службе, относятся:

- *Справочная информация по ДВЗЯИ для парламентариев*
- *Руководство по национальным мерам осуществления ДВЗЯИ*
- *База законодательных данных ОДВЗЯИ*

Дополнительные сведения можно получить по нижеследующим адресам и телефонам:

Legal Services Section  
Legal and External Relations Division  
Preparatory Commission for the  
Comprehensive Nuclear-Test-Ban Treaty Organization (CTBTO)  
Vienna International Centre  
P.O. Box 1200  
1400 Vienna, Austria

Тел.: +43 1 26030 6371  
Факс: +43 1 26030 5976  
Эл. почта: [Legal.Registry@ctbto.org](mailto:Legal.Registry@ctbto.org)